

湖南省教育厅

关于组织开展 2025 年度预算执行审计和 引入社会资本专项审计调查的通知

各公办普通高等学校：

根据党中央、国务院和省委、省政府关于加强经济监督的决策部署，为进一步深化零基预算改革，强化预算绩效管理，提升资金使用效益，落实省委巡视关于规范高校财务与后勤管理的相关要求，并结合《2026 年湖南教育系统内部审计工作要点》（见附件），经研究决定，组织全省公办普通高校开展 2025 年度预算执行审计和引入社会资本专项审计调查。现将有关事项通知如下。

一、审计重点

（一）2025 年度预算执行审计。重点审查零基预算编制与执行情况、支出标准体系建设情况、预算刚性约束情况、结转结余资金管理情况、重大政策和项目绩效目标实现程度。具体包括：预算编制是否科学，项目库建设是否规范；是否存在超预算、无预算支出及违规调整预算；收入是否及时足额上缴；支出是否合规，有无虚列支出、套取资金；绩效目标设定、监控及评价情况；内控制度健全性和有效性；上年度巡视、审计整改情况。

（二）引入社会资本专项审计调查。重点对高校引入社会资本运营、空调、洗衣机、热水、直饮水、电吹风等项目以及食堂层层转包、入口率低的问题开展成本审计调查，全面排查合作项目中存在的突出问题。成本审计调查主要是摸清设施设备投入、折旧、能耗、运维、人工等成本底数，测算实际运营成本及行业平均利润水平。合作项目问题排查主要聚焦引入程序是否合规、合同期限是否合理、合同管理是否规范、是否存在层层转包行为、财务监管是否到位、收费定价是否虚高或存在强制消费、食堂基本大伙入口率是否低于 65%、服务质量是否达标、日常监管是否缺位、安全责任是否落实、主体责任是否履行、监督反馈机制是否健全等关键环节。

二、工作要求

各高校按照本通知要求，开展 2025 年度预算执行自审，并针对引入社会资本项目开展成本审计及问题自查，分别撰写《2025 年度预算执行内部审计报告》和《引入社会资本专项审计调查报告》，附《审计发现问题及整改责任清单》及上年度问题整改情况。请各高校于 2026 年 6 月 30 日前将上述材料（含可编辑电子稿及加盖公章的扫描件）报送至省教育厅财务建设处指定邮箱 26450646@qq.com。省教育厅将组建专项审计调查小组，抽取部分高校进行实地复核，并对各高校提交的审计报告质量、成本数据完整性、问题排查深度进行质量评价。质量评价结果将作为评选优秀内部审计项目的依据，并在项目评审、评优评先及资金资

源分配中予以运用。成本调查数据将作为制定全省高校后勤社会合作项目收费指导标准的重要参考。

联系人及电话：黄政，18169339970。

附件：2026 年湖南教育系统内部审计工作要点



2026 年湖南教育系统内部审计工作要点

2026 年是“十五五”开局之年，全省教育系统内部审计工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于审计工作、教育工作的重要指示批示精神，紧扣审计署、湖南省审计厅年度审计工作部署，对标教育部、省委省政府及省教育厅教育工作安排，立足经济监督定位，聚焦教育高质量发展与教育强省建设，以政治建设为统领、以审计全覆盖为基础、以提升质效为核心、以整改闭环为关键、以科技赋能为动力、以队伍建设为支撑，全面提升教育内审治理效能，为湖南教育事业健康发展提供坚强监督保障。

一、坚持政治引领，牢牢把握党对教育审计工作的全面领导

始终把党的领导贯穿内部审计工作全过程、各方面，坚守审计政治属性，确保教育内审工作方向不偏、力度不减、成效显著。

（一）强化政治统领。深入学习贯彻习近平总书记关于审计和教育工作的重要论述，严格执行重大事项请示报告制度，定期向厅党组汇报内审工作进展、重大问题与审计成果，把准审计工作政治方向。

（二）聚焦中心大局。紧扣全省教育工作重点任务，将审计

监督与教育改革发展、民生保障、廉政建设深度融合，确保党中央、国务院及省委、省政府教育决策部署落地见效，以高质量审计服务教育高质量发展。

（三）健全工作机制。完善党领导下的教育内审工作体系，理顺内审机构职责定位，强化与纪检监察、巡视巡察、组织人事、财务等部门协同联动，构建信息共享、成果共用、整改共促的监督格局，形成监督合力。系统推进高校审计委员会建设，指导高校建立健全党委直接领导下的审计委员会运行机制。

二、聚焦主责主业，构建全方位多层次审计监督全覆盖体系

严格落实审计全覆盖要求，统筹推进厅直单位、高校、市州教育系统工作，突出重点领域、关键环节，实现应审尽审、审之有效、全覆盖无死角。

（一）抓实厅直单位审计

全面落实《关于对厅直单位实行内部审计全覆盖的通知》要求，对就业指导中心、资助管理中心、长沙市一中、省直中医医院、高培中心等单位近两年内离任的主要领导干部开展任期经济责任审计，客观评价履职尽责情况，强化干部监督管理。

（二）推进省属高校重点内部专项审计

聚焦高校治理关键环节，组织省属高校开展内部专项审计与调查，提升高校内部管理水平。

1.预算执行审计。重点关注教育经费预算执行、专项资金管理使用、资产管理与配置、政府采购等重要经济事项，推动严肃

财经纪律，促进财政资金提质增效。

2.引入社会资本专项审计调查。组织省属高校对引入社会资本运营的食堂、空调、洗衣机、热水、直饮水、电吹风等服务项目开展成本审计调查。重点审计项目设施设备投入、资产折旧、能源消耗、日常运维及人工等成本构成，测算项目实际运营成本及行业平均利润水平。摸清成本底数，为后续制定高校后勤领域社会合作项目收费指导标准、完善价格监管机制提供数据支撑。

（三）深化市州教育系统民生审计

立足教育民生实事，组织市州教育行政部门开展内部专项审计，守护群众切身利益。

1.中小学食堂、教辅、校服内部审计。一是落实中央和省委省政府深化“中小学校园餐”专项整治工作部署，组织市州教育行政部门按照全覆盖的要求，持续开展中小学校食堂内部审计工作，夯实中小学校主体责任，重点强化校长“第一责任人”意识，紧盯食材采购、配送、查验、贮存、加工制作、食品安全、违规分包转包、入口率低等关键环节，加强规范化、精细化管理，严格执行经费管理制度，健全安全风险防控体系，建立常态长效机制，保障师生校园餐安全。二是配合教辅、校服专项整治，对教辅征订、校服采购等适时开展内部审计，加强采购过程和资金使用的监管，切实保障学生权益。

2.教育民生实事项目审计。聚焦教育民生领域重点任务，精准监督，确保民生工程落地见效。一是开展 2025 年重点民生实事

项目审计。对“更新义务教育学校设备”等上年度已完成的重点民生实事项目，组织专项审计调查，重点核查项目资金拨付与使用效益、建设进度与工程质量、实施成效与群众满意度等，客观评价项目实施效果，推动后续管理提质增效。二是强化 2026 年重点民生实事项目全过程跟踪审计。紧盯本年度重点民生实事项目“扩充优质普通高中公办学位”“提质升级中小学校食堂”，将审计监督关口前移，围绕项目立项、资金保障、建设实施、竣工验收等关键环节，开展全过程跟踪审计，及时预警潜在风险，动态纠偏建设偏差，督促规范项目管理，确保年度民生实事按期保质完成、资金使用安全高效。

3.学生资助资金常态化审计。聚焦巡视、专项督导及审计指出“校内经费计提及使用不到位”“国家资助资金拨付不及时”“地方配套资金不及时不足额”“资助资金管理不规范”等问题。督促落实好惠民政策，保障学生权益。

（四）协同民办高校督导与年检开展财务专项审计

配合民办高校督导与年检开展财务专项审计，重点核查办学资金投入、财务收支、资产负债（债权债务）、收费管理、关联交易、预算执行、资金使用合规性等，规范民办高校财务行为，促进民办教育健康规范发展。

三、强化闭环管理，提升审计整改质效与内控治理水平

坚持治已病、防未病，强化审计结果运用，健全整改长效机制，推进内控体系建设，筑牢教育系统风险防控屏障。

（一）健全审计整改闭环机制

1.压实整改责任。明确被审计单位承担整改主体责任，其主要负责人履行第一责任人职责。建立审计整改未完成问题清单台账，实行定期调度、现场督办、销号管理，确保问题整改到位、不反弹。

2.规范整改机制。健全教育系统审计整改工作机制，统一整改流程、标准、时限及问责要求，推动整改工作向制度化、规范化、长效化方向深化。对审计发现的普遍性、倾向性问题，深入分析根源，推动举一反三、系统治理。

（二）推进内部控制评价落地

严格落实财政部《行政事业单位内部控制评价办法》（财会〔2025〕24号）第二十一条“各部门应当由内部审计部门或岗位（或指定其他部门、岗位）负责组织实施对本部门内部控制建立与实施整体情况的评价工作”要求，部署省本级教育部门预算单位开展内部控制评价工作。

四、创新赋能强基，打造高素质专业化教育内审队伍

以研究型审计为引领，推进智慧审计建设，加强队伍能力培养，全面提升教育内审工作质量与效率。

（一）深化研究型审计与智慧审计

1.推进研究型审计。一是围绕教育审计重点难点问题，开展政策研究、案例分析、经验总结，形成审计研究成果，指导审计实践，提升审计精准度。二是建立健全审计项目质量评价机制，

研究制定适用于高校和市县教育审计项目的质量评价标准与指标体系，对高校和市县教育审计项目开展质量评价，通过总结典型经验、剖析问题短板，以评促改、以评促优，不断提高全省教育审计项目的精准度和规范性。

2.探索智慧审计体系建设。落实省委审计委员会“智慧审计建设年”活动要求，探索运用人工智能+大数据技术，搭建教育审计数据平台，整合财务、资产、项目、收费等数据资源，构建审计分析模型，实现非现场审计、动态监测、风险预警，提升审计效率。

（二）加强内审队伍能力建设

1 启动新一轮教育系统内部审计人才库专家和“以审代训”人员遴选工作。面向全省高校、市州教育行政部门及直属单位，公开遴选一批政治素质好、业务能力强、实践经验丰富的内部审计专家和专业骨干分类入库，整合全省教育审计的优质人才资源，为重大审计任务和科学决策提供智力支撑。

2.开展以审代训。组织内部审计人才库专家和“以审代训”人员参与厅直属单位审计项目，通过实战练兵、以老带新，提升基层审计人员实操能力与专业素养。

3.强化业务培训。举办全省教育系统内部审计业务和实务研讨班，聚焦审计政策、实操技能、智慧审计、内控评价、整改管理等内容，开展精准培训，打造政治过硬、业务精湛、作风优良的内审队伍。

